



CONGRESSO
NAZIONALE
IRC 2  22

TRAUMA: NUOVE EVIDENZE E PERCORSI

AUDITORIUM DELLA TECNICA • ROMA • 14-15 OTTOBRE



Italian
Resuscitation
Council

Legge 116/2021: a che punto siamo?

Andrea Scapigliati



Italian
Resuscitation
Council

Da dove veniamo?



Paul Gauguin

*D'où venons nous? Que sommes nous? Où allons nous?
(Da dove veniamo? Chi siamo? Dove andiamo?)*

1897, olio su tela, Museum of Fine Arts, Boston. Tompkins Collection, 1936

L'inizio: 14 giugno 2012



Dichiarazione del Parlamento europeo del 14 giugno 2012
sull'istituzione di **una settimana europea di sensibilizzazione**
sull'arresto cardiaco

WRITTEN DECLARATION

pursuant to Rule 123 of the Rules of Procedure
on establishing a European cardiac arrest awareness week



Antigoni Papadopoulou, João Ferreira, Jim Higgins, Antonia Parvanova,
Raül Romeva i Rueda



1. Calls on the Commission and the Council to encourage:
 - the adoption of common programmes for implementing AED in public places and training lay people in all Member States,
 - the adjustment of legislation in order to facilitate CPR and defibrillation by non-medical persons,
 - systematic data collection for feedback and quality management in every programme;
2. Calls on the Commission and the Member States to establish a European cardiac arrest awareness week aimed at improving the awareness and education of the general public, physicians and healthcare professionals;
3. Calls on the Commission to support the Member States in adopting and implementing national strategies for equal access to high-quality CPR;
4. Calls on the Commission and the Member States to enact harmonised legislation across the EU in order to provide immunity from liability to non-medical first responders who offer voluntary assistance in cardiac emergencies;

- Programmi comuni per **la formazione** e la **DIFFUSIONE e l'accesso dei DAE** nei luoghi pubblici
- Adattamento della **LEGISLAZIONE** per **facilitare la RCP da astanti** e la **salvaguardia giuridica**
- Settimana di **SENSIBILIZZAZIONE** europea per tutti, sanitari e comunità
- Raccolta **DATI** sull'efficacia degli interventi

Pier Mario Morosini. Pescara, 14 aprile 2012



La prima «nuova» legge. 1 gennaio 2013

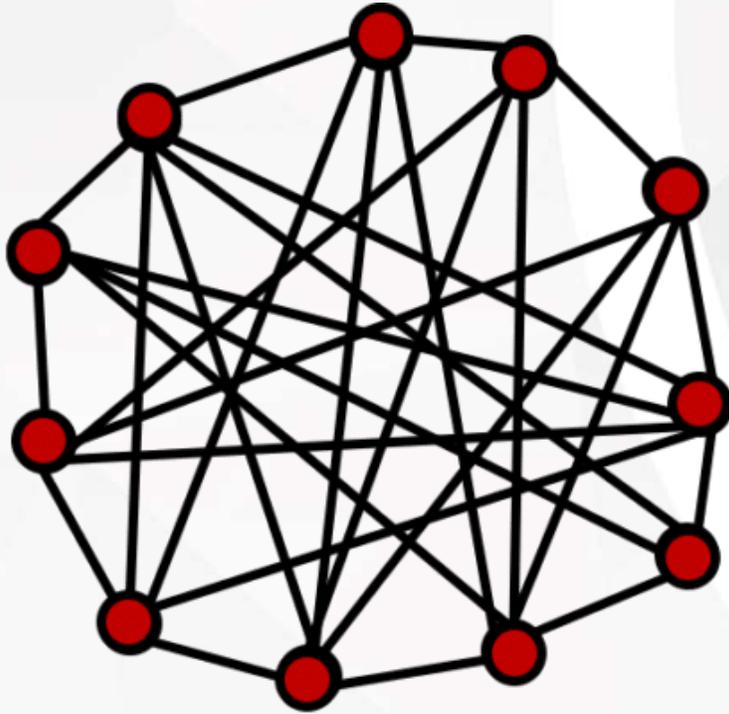


«Il Ministro della salute dispone **garanzie sanitarie** mediante...

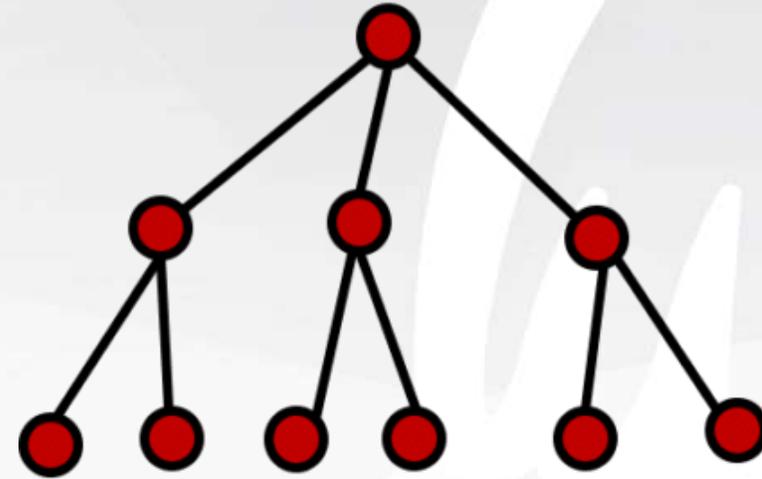
la **dotazione e l'impiego**, da parte di **società sportive** sia professionistiche che dilettantistiche, di **defibrillatori semiautomatici** e di eventuali altri dispositivi salvavita».



Da su a giù. Da giù a su.



“Bottom-up”



“Top-down”

Il gioco si fa duro...



Tutta IRC



16 Ottobre: 10 anni di te

Dall'Europa al **Mondo**



2013: KIDS SAVE LIVES

- **2 ore di formazione all'anno** sulla RCP in tutte le scuole del mondo: «**Controlla, Chiama e Comprimi**»
- Chiedere ai **bambini** di insegnare ai **loro genitori** e parenti. **Compiti a casa** «fai vedere come si soccorre una persona che sviene»
- Continuare la formazione **nell'istruzione superiore**
- Lavorare all'approvazione di **leggi** per a formazione dei bambini in età scolare



La seconda «nuova» legge. 13 luglio **2015**.

Riforma della Scuola (Legge n. 107, 2015)

Il Primo Soccorso nella Scuola italiana. Art. 1 Comma 10



- Nelle **scuole secondarie di primo e secondo grado** sono realizzate [senza oneri],...
- **iniziative di formazione rivolte agli studenti, per promuovere la conoscenza delle tecniche di primo soccorso**, nel rispetto dell'autonomia scolastica, anche **in collaborazione** con il Servizio di Emergenza Territoriale "118" del Servizio Sanitario Nazionale e **con il contributo** delle realtà del territorio.

7 Ottobre 2015. Camera dei Deputati



PRIMO SOCCORSO A SCUOLA

Percorso formativo per le studentesse e gli studenti

**LINEE DI INDIRIZZO
 PER LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITÀ DI FORMAZIONE
 SULLE TECNICHE DI PRIMO SOCCORSO
 (Art. 1, Comma 10, L.107/2015)**



European Resuscitation Council Guidelines 2021: Systems saving lives

Federico Semeraro^{a,*}, Robert Greif^b, Bernd W Böttiger^c, Roman Burkard^d, Diana Cimpoesu^e, Marios Georgiou^f, Joyce Yeung^g, Freddy Lippert^h, Andrew S Lockeyⁱ, Theresa M. Olasveengen^j, Giuseppe Ristagno^k, Joachim Schlieber^l, Sebastian Schnaubelt^m, Andrea Scapigliatiⁿ, Koenraad G Monsieurs^o

- ^a Department of Anesthesia, Intensive Care and Emergency Medical Services, Maggiore Hospital, Bologna, Italy
^b Department of Anesthesiology and Pain Medicine, Bern University Hospital, University of Bern, Bern, Switzerland; School of Medicine, Sigmund Freud University Vienna, Vienna, Austria
^c Department of Anesthesiology and Intensive Care Medicine, University Hospital of Cologne, Cologne, Germany
^d Intersociation of Rescue Services, Bern, Switzerland
^e University of Medicine and Pharmacy Gr T. Popa Iasi, Emergency Department, Emergency County Hospital St. Spiridon, Iasi, Romania
^f American Medical Center Cyprus, Nicosia, Cyprus
^g Warwick Clinical Trials Unit, Warwick Medical School, University of Warwick, Coventry, UK
^h Copenhagen Emergency Medical Services, University of Copenhagen, Copenhagen, Denmark
ⁱ Emergency Department, Carlskrona Royal Hospital, Hälsoax, UK
^j Department of Anesthesiology, Oslo University Hospital, Norway
^k Department of Pathophysiology and Transplantation, University of Milan, Milan, Italy; Department of Anesthesiology, Intensive Care and Emergency, Fondazione IRCCS Ca' Granda Ospedale Maggiore Policlinico, Milan, Italy
^l Department of Anesthesiology and Intensive Care, AUA Trauma Centre Salzburg, Salzburg, Austria
^m Department of Emergency Medicine, Medical University of Vienna, Vienna, Austria
ⁿ Institute of Anesthesia and Intensive Care, Catholic University of the Sacred Heart, Fondazione Policlinico Universitario A. Gemelli, IRCCS, Rome, Italy
^o Emergency Department, Antwerp University Hospital and University of Antwerp, Belgium

Abstract

The European Resuscitation Council (ERC) has produced these Systems Saving Lives guidelines, which are based on the 2020 International Consensus on Cardiopulmonary Resuscitation Science with Treatment Recommendations. The topics covered include chain of survival, measuring performance of resuscitation, social media and smart messages for engaging community, European Restart a Heart Day, World Restart a Heart, KIDS SAVE LIVES campaign, lower resuscitation, European Resuscitation Academy and Global Resuscitation Alliance, early warning scores, rapid response systems, and medical emergency team, cardiac arrest centres and role of dispatcher.

Introduction and scope

The Systems Saving Lives chapter describes numerous and important factors that can globally improve the management of

cardiac arrest patients not as a single intervention but as a system-level approach. The aim of this chapter is to provide evidence-informed best practice guidance, about interventions which can be implemented by healthcare systems to improve outcomes of out-of-hospital and/or in-hospital cardiac arrest

* Corresponding author:

E-mail address: f.semmero@unibo.it (F. Semeraro).

<https://doi.org/10.1016/j.resuscitation.2021.02.008>

Available online xxx

ISSN 0957-7169 © 2021 European Resuscitation Council. Published by Elsevier B.V. All rights reserved.

Please cite this article as: F. Semeraro, et al., European Resuscitation Council Guidelines 2021: Systems saving lives, Resuscitation (2021), <https://doi.org/10.1016/j.resuscitation.2021.02.008>

SISTEMI CHE SALVANO VITE LG 2021

5 MESSAGGI PRINCIPALI



1. AUMENTARE LA CONSAPEVOLEZZA SU RCP E DEFIBRILLAZIONE

- Formare più cittadini possibile
- Partecipare alla campagna "World Restart a Heart Day"
- Sviluppare sistemi e politiche nuove e innovative che salvano più vite

2. UTILIZZA LA TECNOLOGIA PER COINVOLGERE LE COMUNITÀ

- Implementare tecnologie per allertare i primi soccorritori in caso di arresto cardiaco tramite app per smartphone/messaggi di testo
- Sviluppare comunità di primi soccorritori per aiutare a salvare vite
- Mappare e condividere le posizioni dei defibrillatori pubblici

3. KIDS SAVE LIVES

- Insegna a tutti i bambini delle scuole ad eseguire la RCP secondo lo schema "controlla, chiama e comprimi"
- Chiedi ai bambini di insegnare ai loro genitori e parenti come eseguire la RCP

4. CENTRI PER L'ARRESTO CARDIACO

- Dove possibile i pazienti adulti con arresto cardiaco extra-ospedaliero dovrebbero essere trattati nei centri per l'arresto cardiaco

5. RCP GUIDATA DALL'OPERATORE DI CENTRALE

- Fornire istruzioni telefoniche per la RCP in caso di persone che non rispondono e non respirano o respirano in modo anormale
- Collaborare con il personale della centrale operativa 112/118 per monitorare e migliorare continuamente la RCP guidata al telefono



Italian Resuscitation Council

Un sistema per salvare vite

Documento di aggiornamento e proposta sulla Rianimazione cardiopolmonare e la defibrillazione precoce con Defibrillatore Semiautomatico Esterno (DAE) in Italia

Una Legge di Sistema. 30/7/2019



2020-2021: STOP



Legge 116, 4 agosto 2021

Un sistema per salvare vite

Le proposte di **Italian Resuscitation Council** diventano realtà con la legge
UTILIZZO DEI DEFIBRILLATORI SEMIAUTOMATICI ED AUTOMATICI (DAE) IN AMBIENTE EXTRAOSPEDALIERO



- | | |
|---|---|
| <p>1 Collocazione dei DAE negli uffici, nelle scuole e sui mezzi del trasporto pubblico
Art.</p> | <p>5 Insegnamento della rianimazione cardiopolmonare nelle scuole secondarie di primo e secondo grado
Art.</p> |
| <p>2 Diffusione dei DAE nei luoghi pubblici
Art.</p> | <p>6 Registrazione dei DAE presso le centrali operative del sistema di emergenza sanitaria 118
Art.</p> |
| <p>3 Protezione legale per chi presta soccorso
Art.</p> | <p>7 App per allertare altri soccorritori e conoscere l'ubicazione del DAE più vicino. Guida a distanza da parte dell'operatore 118
Art.</p> |
| <p>4 Presenza di un DAE in tutti gli impianti sportivi
Art.</p> | <p>8 Campagne di informazione e sensibilizzazione
Art.</p> |

LEGGE 4 agosto 2021, n. 116.

Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semi-automatici e automatici.

GU, SG N.193 del 13-08-2021, in vigore dal 28 Agosto 2021

Un sistema per salvare vite

Le proposte di **Italian Resuscitation Council** diventano realtà con la legge

UTILIZZO DEI DEFIBRILLATORI SEMIAUTOMATICI ED AUTOMATICI (DAE) IN AMBIENTE EXTRAOSPEDALIERO

Presenza di un DAE in tutti gli impianti sportivi

Art.

 Italian Resuscitation Council

Sinergia tra scuole e associazioni sportive

Art. 4.

Utilizzo dei DAE da parte di società sportive che usufruiscono di impianti sportivi pubblici

1. All'articolo 7 del decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2012, n. 189, sono apportate le seguenti modificazioni:

a) al comma 11, dopo la parola: «semiautomatici» sono inserite le seguenti: «e automatici (DAE)» e sono aggiunte, in fine, le seguenti parole: «nelle competizioni e negli allenamenti»;

b) dopo il comma 11 è aggiunto il seguente:

«11-bis. È fatto obbligo alle società sportive di cui al comma 11, che utilizzano gli impianti sportivi pubblici, di condividere il DAE con coloro che utilizzano gli impianti stessi. In ogni caso, il DAE deve essere registrato presso la centrale operativa del sistema di emergenza sanitaria "118" territorialmente competente, a cui devono essere altresì comunicati, attraverso opportuna modulistica informatica, l'esatta collocazione del dispositivo, le caratteristiche, la marca, il modello, la data di scadenza delle parti deteriorabili, quali batterie e piastre adesive, nonché gli orari di accessibilità al pubblico. Dall'attuazione del presente comma non devono derivare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica».

2. Entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, il Ministro della salute provvede a modificare il decreto del Ministro della salute 24 aprile 2012, n. 169 del quale sono disposte le modalità di attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 7 del decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2012, n. 189, che devono derivare dalla finanza pubblica e non possono gravare sulle risorse delle società sportive. Le società sportive devono designare un responsabile che, in collaborazione con le autorità competenti, provveda all'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 7 del decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2012, n. 189, e all'attuazione delle disposizioni di cui all'articolo 7 del decreto-legge 13 settembre 2012, n. 158, convertito, con modificazioni, dalla legge 8 novembre 2012, n. 189, che devono derivare dalla finanza pubblica e non possono gravare sulle risorse delle società sportive.



 **IRC**

Italian Resuscitation Council

Un sistema per salvare vite

Le proposte di **Italian Resuscitation Council** diventano realtà con la legge
UTILIZZO DEI DEFIBRILLATORI SEMIAUTOMATICI ED AUTOMATICI (DAE) IN AMBIENTE EXTRAOSPEDALIERO

5 Insegnamento della rianimazione cardiopolmonare nelle scuole secondarie di primo e secondo grado

KIDS SAVE LIVES

Art.

 Italian Resuscitation Council



Art. 5.

Introduzione alle tecniche di rianimazione cardiopolmonare di base e all'uso del DAE

1. Al comma 10 dell'articolo 1 della legge 13 luglio 2015, n. 107, sono aggiunti, in fine, i seguenti periodi: «Le iniziative di formazione di cui al presente comma devono comprendere anche le tecniche di rianimazione cardiopolmonare di base, l'uso del defibrillatore semiautomatico e automatico esterno e la disostruzione delle vie aeree da corpo estraneo. Nell'organizzazione delle iniziative di formazione devono essere adottate speciali misure di attenzione nei confronti degli studenti, in modo da tenere conto della sensibilità connessa all'età. Le predette iniziative sono estese al personale docente e al personale amministrativo, tecnico e ausiliario».

2. Le scuole di ogni ordine e grado, nell'ambito della propria autonomia, organizzano le iniziative di formazione di cui al comma 10 dell'articolo 1 della legge 13 luglio 2015, n. 107, come modificato dal comma 1 del presente articolo, programmando le attività, anche in rete, in accordo con le strutture sanitarie e di volontariato. Ogni scuola, nell'ambito della propria autonomia, il giorno 16 ottobre, in concomitanza con la «Giornata mondiale della rianimazione cardiopolmonare», può altresì dedicare iniziative specifiche di informazione all'arresto cardiaco e alle conseguenti azioni di primo soccorso, con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

3. Le amministrazioni interessate provvedono all'attuazione del presente articolo nell'ambito delle risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Un sistema per salvare vite

Le proposte di **Italian Resuscitation Council** diventano realtà con la legge **UTILIZZO DEI DEFIBRILLATORI SEMIAUTOMATICI ED AUTOMATICI (DAE) IN AMBIENTE EXTRAOSPEDALIERO**

App per allertare altri soccorritori e conoscere l'ubicazione del DAE più vicino.
 Guida a distanza da parte dell'operatore 118



Art.



DAE respondER

L'App che allerta i defibrillatori



Istruzioni pre-arrivo (IPA) Confronto indagini 2016 - 2019 - 2021

	2016	2019	2021
79 Soccorritori presenti all'arrivo sul luogo (IPA)	70 Soccorritori presenti all'arrivo sul luogo (IPA)	64 Soccorritori presenti all'arrivo sul luogo (IPA)	
4 Soccorritori allertati in 15 minuti	12 Soccorritori allertati in 15 minuti	16 Soccorritori allertati in 15 minuti	
Presenza di soccorsi attivati per il soccorritore "informed bystander"	58%	80%	81%
Tempo commossa (min)	97%	93%	100%
Suggerito RCP (in sede ospedaliera)	54%	52%	69%
Suggerito ACP (in sede)	46%	32%	17%
Informa la B. sulla posizione del DAE	43%	63%	75%

Un sistema per salvare vite

Le proposte di **Italian Resuscitation Council** diventano realtà con la legge
**UTILIZZO DEI DEFIBRILLATORI SEMIAUTOMATICI ED
AUTOMATICI (DAE) IN AMBIENTE EXTRAOSPEDALIERO**

Campagne di informazione e
sensibilizzazione



Art.



Art. 8.

Campagne di informazione e di sensibilizzazione

1. Al fine di promuovere la cultura del primo soccorso in situazioni di emergenza, il Ministro della salute, di concerto con il Ministro dell'istruzione, promuove ogni anno negli istituti di istruzione primaria e secondaria una campagna di sensibilizzazione rivolta al personale docente e non docente, agli educatori, ai genitori e agli studenti, finalizzata a informare e sensibilizzare sulle manovre di rianimazione cardiopolmonare e sull'uso dei DAE.

2. Il Ministero della salute promuove, nell'ambito delle campagne periodiche di sensibilizzazione sociale, la diffusione della conoscenza degli elementi di primo soccorso e delle tecniche salvavita, provvedendo altresì ad informare in modo adeguato sull'uso dei DAE in caso di intervento su soggetti colpiti da arresto cardiaco. L'attività di informazione e di sensibilizzazione di cui al presente comma costituisce messaggio di utilità sociale e di pubblico interesse ai sensi dell'articolo 3 della legge 7 giugno 2000, n. 150.

3. Per le medesime finalità di cui al presente articolo, il Ministero dello sviluppo economico assicura che nel contratto di servizio con la società concessionaria del servizio pubblico radiotelevisivo sia previsto l'obbligo di riservare spazi di informazione nella programmazione televisiva pubblica nazionale e regionale.

4. Ai fini dell'attuazione dei commi 1 e 2, è autorizzata la spesa di 150.000 euro annui a decorrere dall'anno 2021. Al relativo onere si provvede mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2021-2023, nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2021, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero della salute. Il Ministro dell'economia e delle finanze è autorizzato ad apportare, con propri decreti, le occorrenti variazioni di bilancio.



Le azioni in sintesi

- **Interlocuzione con la Segreteria del Ministro della Salute,** _____, e **con il Portavoce,** _____, per attenzionare il Ministero sulla necessità di attuazione della Legge 116/2021, promuovere l'accoglimento delle proposte IRC e richiedere un messaggio di supporto istituzionale per «Viva! 2022»
- **Interlocuzione con la Segreteria del Sottosegretario alla salute,** _____, per il recepimento delle osservazioni di IRC nella stesura dei decreti attuati della Legge sui DAE, con particolare riferimento al protocollo sulla gestione delle chiamate di emergenza da parte del «118»
- **Interlocuzioni con i Sottosegretari al Ministero dell'Istruzione,** _____
- **Raccolta di informazioni strategiche** per monitorare le tempistiche di redazione dei decreti attuativi della Legge sui DAE e valutare le dinamiche politico-istituzionali tra gli stakeholder competenti
- **Interlocuzione con la senatrice** _____ per supportare iniziative a favore della rianimazione cardiopolmonare, prevedendo un eventuale coinvolgimento anche per manifestazione «Viva! 2022»
- **Proseguo collaborazione con Sport e Salute S.p.A.** e rinnovo da parte di Sport e Salute S.p.A. del patrocinio per la manifestazione «Viva! 2022»
- **Supporto nella richiesta e ottenimento dei patrocini per la manifestazione «Viva! 2022»** da parte della Camera dei Deputati, del Senato della Repubblica e del CONI

NOTE PER LA REDAZIONE DEI DECRETI ATTUATIVI DELLA LEGGE LEGGE 4 AGOSTO 2021, N. 116

“Disposizioni in materia di utilizzo dei defibrillatori semiautomatici e automatici”

Lo scopo di questo documento è di contribuire concretamente all’attuazione della Legge fornendo alcune note che si concentrano sugli articoli in cui IRC ritiene di aver sviluppato maggiore competenza sia dal punto di vista scientifico che realizzativo.

Gli ambiti trattati con i relativi articoli della legge sono i seguenti:

- **Istruzioni Pre-arrivo** (*Articolo 7, Comma 3*)
- **Applicazione Mobile** (*Articolo 7, Comma 1*)
- **Formazione nelle Scuole e Campagna di Sensibilizzazione** (*Articoli 5 E 8*) (non oggetto di questo documento)

21 luglio 2022



- Completata l'istruttoria sul **Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri** (previsto dall'articolo 1, comma 2, della Legge 116/2021) per **la definizione del programma quinquennale per la progressiva diffusione e l'utilizzazione dei DAE** nei luoghi e sui mezzi di trasporto, con priorità per le scuole di ogni ordine e grado e per le università.
- Sui restanti provvedimenti attuativi, **le direzioni competenti sono state recentemente e ulteriormente sollecitate**, ma la redazione dei provvedimenti non è imminente.

Prospettive e next steps

La definizione del prossimo Parlamento e Governo (entro Novembre) porterà ad uno scenario di interlocuzione istituzionale nuovo

Il rinnovamento riguarderà non solo i policymaker ma, a livello di Governo, anche gli uffici di diretta collaborazione, cui spetta la trasmissione dell'input politico ai livelli tecnico-legislativi ministeriali

Nel contesto di questo cambiamento l'attuazione della Legge 116/2021 andrà riportata all'attenzione dei nuovi decisori politici per promuovere e orientare la redazione dei decreti di interesse e rilanciare la collaborazione istituzionale



Individuare i nuovi policymaker di riferimento (di Parlamento e Governo) e avviare interlocuzioni di sensibilizzazione verso le istanze di IRC

Proseguire nel monitoraggio degli uffici tecnici del Ministero della Salute competenti per la redazione dei Decreti attuativi della Legge 116/2021

Ingaggiare nuovi Ministro e Sottosegretari del Ministero della Salute per promuovere l'attuazione della Legge sui DAE e il recepimento delle proposte di IRC

Ingaggiare nuovi Ministro e Sottosegretari del Ministero dell'Istruzione per ottenere il loro appoggio nelle campagne di formazione e sensibilizzazione promosse da IRC

A che punto siamo?

- SI** • Programmi comuni per la formazione e la **DIFFUSIONE** e l'accesso dei **DAE** nei luoghi pubblici
- SI** • Adattamento della **LEGISLAZIONE** per facilitare la RCP da astanti
- SI** • La **salvaguardia giuridica**
- SI** • Settimana di **SENSIBILIZZAZIONE** europea per tutti, sanitari e comunità
- No** • Raccolta **DATI** sull'efficacia degli interventi

Grazie a tutt#

Italian Resuscitation Council

 ircouncil.it